

Veszélyhelyzeti indokolás

A Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás 2019. évi működéséről szóló beszámolórról szóló előterjesztéshez


A határozat tárgya nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes jogszabályok módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott azon esetek közé, melyeknél a Katasztrófavédelmi törvény a polgármester feladat- és hatáskörének a gyakorlását veszélyhelyzetben korlátozná.


46.§ (4) „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

Mátészalka Város Önkormányzata alapító tagja a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulásnak. A Társulási Megállapodás 6. pontja szerint a Társulás elnöke 2020. október 8-ai ülésén beszámolt a társulás 2019. évi működéséről. A társult települések polgármesterei a társulási megállapodás szerint évente egyszer beszámolnak a képviselő-testületeiknek a társulás tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról. A képviselő-testület 2020. október 29-ére tervezett ülésének napirendjei között szerepelt ezen előterjesztés megtárgyalása, de az ülés elmaradt.

Mindezek alapján a határozatban való polgármesteri döntés az Möt. 9.§-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mérten is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket. A társulás működéséről szóló beszámolóval a Társulási Megállapodásban rögzített kötelezettségemnek teszek eleget.

Mátészalka, 2020. november 12.


Dr. Hanusi Péter
polgármester



MÁTÉSZALKA VÁROS
Önkormányzat
Polgármesterétől
Mátészalka, Hősök tere 9.
Tel.: 44/501-358 Fax.: 501-360
E-mail: polgarmester@mateszalka.hu

Száma: 4252-7/2020.

BESZÁMOLÓ
a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás 2019.
évi működéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényben meghatározott feladatok hatékonyabb, szakszerűbb és költséghatékonyabb ellátása érdekében jött létre. A 2008 óta működő társulás ma már a mátészalkai járás minden települése számára biztosít legalább egy szolgáltatást a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézmények (továbbiakban Intézmény) által biztosított egészségügyi, szociális és gyermekjóléti szolgáltatások közül.

Az Intézmény a mátészalkai lakosok számára 2019-ban az alábbi szolgáltatásokat nyújtotta:

- szociális étkeztetés,
- házi segítségnyújtás,
- jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,
- támogató szolgáltatás,
- szenvedélybetegek közösségi alapellátása (kivéve: alacsonyküszöbű ellátás)
- fogyatékossgal élők nappali ellátása, fejlesztő foglalkoztatás
- hajléktalanok átmeneti ellátása
- gyermekjóléti szolgáltatások (család és gyermekjóléti központ, család és gyermekjóléti szolgálat)
- gyermekek átmeneti ellátása (helyettes szülő) (a szolgáltatás év közben megszüntetésre került)
- gyermekek bölcsődei ellátása,
- háziorvosi ügyeleti ellátás,
- család- és nővédelmi egészségügyi gondozás, ifjúság-egészségügyi gondozás.

A Társulási Megállapodás 6. pontja szerint a Társulás Elnöke a társulás működéséről évente egy alkalommal beszámol a társult települések polgármestereinek. A társult települések polgármesterei évente egyszer beszámolnak a képviselő-testületeiknek az intézményi társulás tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról.

A Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás Társulási Tanácsa 2020. október 8-ai ülésén megtárgyalta az előterjesztés mellékletét képező beszámolót és 12/2020. (X. 8.) határozatával elfogadásra javasolta a társult tagönkormányzatok képviselő-testületei számára.

Mátészalka, 2020. november 12.


Dr. Hanusi Péter
polgármester



HATÁROZAT-TERVEZET

MÁTÉSZALKA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA POLGÁRMESTERÉNEK/2020.(.....)

HATÁROZATA

A Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás 2019. évi működéséről szóló beszámolóról

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) számú Kormányrendeletében, 2020. november 4. napjától, Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása és a magyar állampolgárok egészségnek és életének megóvása érdekében.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A polgármester a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás 2019. évi működéséről szóló beszámolót a határozat melléklete szerinti tartalommal **jóváhagyja.**

Mátészalka, 2020.

Dr. Hanusi Péter
polgármester

Beszámoló
a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás 2019.
évi működéséről

I. Bevezetés

A Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás (továbbiakban Társulás) célja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényben meghatározott feladatok hatékonyabb, szakszerűbb és költséghatékonyabb ellátása.

A Társulási Megállapodás 6. pontja szerint a társult települések polgármesterei évente egyszer beszámolnak a képviselő-testületüknek az intézményi társulás tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról. Jelen beszámoló a Társulás 2019. évi munkáját összegzi.

II. A Társulási Tanács működése

Társulásnak a mátészalkai járás mind a 26 önkormányzata a tagja.

A Társulás döntéshozó szerve, a Társulási Tanács 2019. évben 4 alkalommal ülésezett. Ezen túlmenően a társulás elnöke 2019. június 20-án informális ülésre hívta össze a társulási tanácsot, melyen az ügyeleti rendszer 2019. évi működéséről, a további működését érintő döntések előkészítéséről tartott tájékoztatást. Az informális ülésen a polgármesterek megosztották egymással az ügyelet működésével kapcsolatos véleményüket, a tagönkormányzati tartozások rendezése érdekében szükséges intézkedésekkel, az ügyeleti díj emelésével kapcsolatos álláspontjukat. A Társulási Tanács ülésein összesen 19 határozatot hozott.

A Társulási Tanács 2019. évben egy ízben módosította a Társulási Megállapodást. A 2019. április 25. napján megtartott ülésén elfogadott módosítás 2019. június 1. napján lépett hatályba.

A Társulási Tanács

1. 2019. február 14-én megtartott ülésén

- elfogadta a Társulás 2019. évi költségvetését, mely magában foglalja a Társulás által fenntartott költségvetési szerv költségvetését is,
- elfogadta a Társulás 2018. évi költségvetésének módosítását. Elsősorban központi költségvetési intézkedések indokolták a költségvetés módosítását,
- döntött a Bölcsőde nyári nyitvatartási rendjéről.

2. 2019. április 25-én megtartott ülésén

- elfogadta a Társulás 2018. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló határozatot, melynek alapját az államháztartás számviteléről szóló kormányrendeletben szabályozott, kötelező adattartalommal elkészített éves költségvetési beszámolók képezik,
- döntött a helyettes szülői ellátás megszüntetéséről,
- a helyettes szülői ellátás megszüntetésével egyidejűleg döntött a társulási megállapodás módosításáról,
- döntött az intézménye alapító okiratának módosításáról,

- jóváhagyta a Szalka-Víz Mátészalka Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.-vel létrejött feladat-ellátási megállapodás 2. és 3. számú mellékleteinek módosítását,
- jóváhagyta a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézmények Szervezeti és Működési Szabályzata 1-3. mellékleteinek módosítását,
- jóváhagyta a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézmények keretén belül működő Család- és Gyermekjóléti Központ, Fogyatékos Személyek Nappali Ellátása és a Fejlesztő Foglalkoztatás módosított szakmai programját.

3. 2019. július 25-én megtartott ülésén

- elfogadta a Társulás 2019. évi költségvetésének módosítását,
- döntött a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézmények Bölcsőde Tagintézménye létszámkeretének emeléséről,
- jóváhagyta a Társulás 2018. évi működéséről szóló beszámolót,
- jóváhagyta a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézmények 2018. évi beszámolóját,
- elfogadta a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézmények 2018. évi szakmai munkájáról szóló értékelést,
- hozzájárulását adta a „TOP-1.4.1-19 azonosító számú Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése” tárgyú pályázati felhívásra történő támogatási kérelem benyújtásához.

4. 2019. december 11-én megtartott ülésén

- megválasztotta a Társulási Tanács elnökét
- megválasztotta a Társulási Tanács alelnökét
- elfogadta a Társulás 2019. évi költségvetésének módosítását.

III. A Társulás által ellátandó feladatok és ellátási területek

Az Intézmény a Társulási Tanács által elfogadott Szervezeti és Működési Szabályzat, valamint az egyes szolgáltatások szakmai programjai alapján működik, és az alábbi feladatokat látja el:

- szenvedélybetegek közösségi alapellátása - ellátási terület: Mátészalka település közigazgatási területe
- szociális étkeztetés - ellátási terület: Mátészalka település közigazgatási területe
- házi segítségnyújtás - ellátási terület: Mátészalka, Járm, Kocsord, Nagydobos, Nyírcsaholy, Nyírmeggyes, Szamoskér települések közigazgatási területe
- jelzőrendszeres házi segítségnyújtás - ellátási terület: Mátészalka, Járm, Kocsord, Nagydobos, Nyírcsaholy, Nyírmeggyes, Ópályi, Szamoskér települések közigazgatási területe.
- támogató szolgáltatás - ellátási terület: Mátészalka település közigazgatási területe
- fogyatékossgal élők nappali ellátása - ellátási terület: Mátészalka, Kocsord, Mérk, Járm, Fábriánháza, Tiborszállás, Nyírcsaholy, Nyírmeggyes, Nagyecsed, Papos, Nagydobos, Ópályi, Győrtelek települések közigazgatási területe.
- szociális foglalkoztatás, fejlesztő foglalkoztatás – ellátási területi a fogyatékossgal élők nappali ellátása alaptervekenység ellátási területében megegyezik.
- hajléktalanok átmeneti ellátása - ellátási terület: Mátészalka település közigazgatási területe gyermekjóléti szolgáltatások:
- család és gyermekjóléti központ - ellátási terület: a Mátészalkai járáshoz tartozó települések közigazgatási területe
- család és gyermekjóléti szolgálat – ellátási terület: Mátészalka, Járm, Nagydobos, Nyírcsaholy, Nyírmeggyes, Nyírcsaholy, Ópályi, Papos települések közigazgatási területe.
- gyermekek átmeneti ellátása (helyettes szülő) - ellátási terület: Mátészalka település közigazgatási területe (ezen feladat biztosítása év közben megszüntetésre került)

- gyermekek bölcsődei ellátása (bölcsőde) - Ellátási terület: Mátészalka, Fülöpösdaróc, Géberjén, Győrtelek, Járm, Kocsord, Nagydobos, Nyírsaholy, Nyírkáta, Nyírmeggyes, Nyírparasznya, Ópályi, Szamoskér, Ökörítőfülpös, Papos, Rápol, települések közigazgatási területe
- háziiorvosi ügyeleti ellátás - ellátási terület: Mátészalka, Fábiánháza, Fülöpösdaróc, Géberjén, Győrtelek, Hodász, Kántorjánosi, Járm, Kocsord, Mérk, Nagydobos, Nagyecsed, Nyírsaholy, Nyírkáta, Nyírmeggyes, Nyírparasznya, Ópályi, Szamoskér, Szamosszeg, Ökörítőfülpös, Ór, Papos, Rápol, Tiborszállás, Vaja és Vállaj települések közigazgatási területe.
- család- és nővédelmi egészségügyi gondozás, ifjúság-egészségügyi gondozás - ellátási terület: Mátészalka település közigazgatási területe

2019. évi változások

Mátészalka Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 40/2019. (IV. 24.) határozatával a Társulási Tanács felé kezdeményezte a helyettes szülői ellátás megszüntetését, mivel más ellátási formában kívánta biztosítani a gyermekek átmeneti gondozása feladatát. A Társulási Tanács április 25-ei ülésén döntött a helyettes szülő ellátás megszüntetéséről, módosította a Társulási Megállapodást, valamint az Intézmény alapító okiratát. A Társulási Megállapodás módosítását minden tagönkormányzat jóváhagyta, ezt követően sor került a törzskönyvi nyilvántartás adatainak, és a szolgáltatói nyilvántartás adatainak módosítására is. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal 2019. szeptember 6-ával törölte a helyettes szülői ellátást a szolgáltatói nyilvántartásból.

IV. A Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézmény működése

Az intézmény szakmai létszáma 108 fő, melyből a szociális, gyermekjóléti területen 94 fő, az egészségügyi (védőnői szolgálat, orvosi ügyelet) területen 14 fő látja el az intézményi feladatokat. A Társulási Tanács 12/2019. (VII. 25.) számú határozatával a Bölcsőde tagintézmény létszámkeretét 2019 augusztusától egy fő kisgyermeknevelői létszámmal megemelte. Munkaerőhiány miatt egy óvodai és iskolai szociális segítői munkakört helyettesítésben láttak el.

Az Intézmény tárgyi és személyi feltételei biztosítják a társulási cél megvalósulását. Az Intézmény szakmai munkájának értékelése külön előterjesztésben kerül a Társulási Tanács elé.

V. Gazdálkodás

A Társulás 1/2019. (II. 14.) TT. számú határozatával fogadta el 2019. évi költségvetését **650.295 e Ft** bevételi és kiadási előirányzattal. A költségvetést három alkalommal módosítottuk, **főösszege 728.897 e Ft-ra változott.**

A központi költségvetésből – Mátészalka Város Önkormányzatán keresztül – év közben nyújtott támogatások nagyságrendje 59.854 e Ft. További növekedést az intézményi saját hatáskörben történő előirányzat módosítás, illetve a jóváhagyott költségvetési maradvány okozott.

Gazdálkodási feladatainkat az év végére **692.280 e Ft** költségvetési számveteli bevétellel, **654.617 e Ft** költségvetési számveteli kiadással és **37.663 e Ft** költségvetési maradvánnyal teljesítettük.

Bevételek alakulása

A Társulás bevételei összességének módosított előirányzatát 94,98 %-ra teljesítette. Bevételi elmaradás a tagönkormányzatok hozzájárulásainál és az EFOP-1.4.2-16 „Integrált térségi gyerekprogramok a Mátészalkai Járásban” projekt esetében tapasztalható a tervezet előirányzathoz képest.

A 692.280 e Ft teljesített bevétel szinte teljes egészében működési jellegű, felhalmozási céllal csak 971 e Ft maradvány került elszámolásra.

Az államháztartáson belülről származó működési célú egyéb támogatások 628.759 e Ft teljesített összege tartalmazza az „Integrált térségi gyerekprogramok a Mátészalkai Járásban” projekt 28.000 e Ft, továbbá az Intézmény költségvetésében szereplő „Komplex telep program a Cinevégen” projekt 34.416 e Ft összegű pályázati forrását.

A Társulás szociális feladatainak ellátásához – Mátészalka Város Önkormányzatán keresztül – biztosított normatív állami támogatás, az Intézményben dolgozók béréhez különböző jogcímen kapott ágazati pótlékok és bérkompenzáció összege, továbbá a szociális foglalkoztatás támogatása, együttesen 328.218 e Ft.

Az orvosi ügyeleti feladatok finanszírozásához 143.341 e Ft támogatás érkezett a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőtől, közvetlenül az Intézmény számlájára.

A tagönkormányzatok által a szociális és ügyeleti feladatok ellátásához biztosított hozzájárulások együttes összege 89.043 e Ft. A szociális ellátások tekintetében az elszámolás a módosított társulási megállapodásnak megfelelően történt, a 2019. évi tényleges kiadások figyelembevételével.

A működési bevételek szinte teljes összege az Intézménynél realizálódott. Intézményi ellátási, térítési díjakból 19.486 e Ft, szolgáltatás nyújtásból 1.489 e Ft, általános forgalmi adóból, illetve annak visszatérítéséből 14.371 e Ft bevétel folyt be.

Kiadások alakulása

A Társulás kiadásai összességének módosított előirányzatát 89,81 %-ra teljesítette. A működési célú, 653.181 e Ft összegű kiadások teljesítési hányada 89,88 %. Az összes kiadáson belül 0,22 % a felhalmozási célú kiadások aránya, mely 1.436 e Ft.

A személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok együttes kiadása 477.480 e Ft, mely a működési célú kiadások 73,10 %-át jelenti.

Az Intézménynél a dolgozók bérének, egyéb járandóságainak, továbbá a szociális és az orvosi ügyeleti feladatokkal összefüggésben kifizetett megbízási díjak járulékkal növelt együttes összege 440.183 e Ft. A „Komplex telep program a Cinevégen” projekt megvalósítása további 12.153 e Ft személyi jellegű kiadást eredményezett.

A Társulás költségvetése az EFOP-1.4.2-16 projekt menedzsmenti feladatait ellátó két szakember részére kifizetett munkabéreket és a közreműködők megbízási díjait tartalmazza.

A dologi kiadások 204.629 e Ft módosított előirányzatával szemben 85,86 % mértékű, 175.701 e Ft a teljesített kifizetés. A ki nem egyenlített kötelezettségvállalások (szállítói tartozás) együttes összege 10.609 e Ft.

A Társulás 12.793 e Ft összegű dologi kiadást teljesített, melyből az „Integrált térségi gyerekprogramok a Mátészalkai Járásban” projekt kiadása 12.281 e Ft.

Az Intézmény a számára jóváhagyott 190.584 e Ft előirányzatot 172.294 e Ft mértékben terhelte kötelezettségvállalással, a fel nem használt előirányzat 18.290 e Ft. A ki nem egyenlített szállítói tartozások összege 9.386 e Ft, mely jellemzően a háziorvosi ügyeleti feladatokkal és vásárolt élelmezéssel összefüggésben képződött. A december hónapra vonatkozó számlákat január hónapban nyújtották be a szállítók.

A beruházási kiadások között az Intézmény könyveiben informatikai eszközök és irodai felszerelések beszerzése valósult meg 1.208 e Ft mértékben.

Az egyéb felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről előirányzatban az előző évben befejeződött „Gyerekesély programok infrastrukturális háttér” projekt fel nem használt támogatás részének – 228 e Ft – visszafizetését számoltuk el.

A Társulás 2019. évi bevételi előirányzatai biztosították a kiadásokhoz szükséges fedezetet. Év közben a feladatellátás folyamatosságát azonban veszélyeztette a likviditás hiánya. A Társulásban részt vevő önkormányzatok pénzügyi nehézségei, a tagdíjak késedelmes megfizetése miatt gyakran fordult elő a szállítói számlák határidőn túli kiegyenlítése.

VI. Elnyert és folyamatban lévő pályázatok

Az „Integrált térségi gyermekprogramok” elnevezésű projekt keretében 500 millió forint vissza nem térítendő támogatásban részesült a társulás. A projekt megvalósítási időszaka: 2017. szeptember 1.- 2022. február 28. A 2019-ben megvalósított programokat az intézményi beszámoló részletezi.

A Társulás 16/2019. (VII. 25.) határozattal hozzájárulását adta TOP-1.4.1-19 azonosító számú „Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése” tárgyú felhívásra támogatási kérelem benyújtásához. A projekt pozitív tartalmú támogatói döntésben részesült, 2020 májusában a támogatási szerződés megkötésre került.

Mátészalka, 2020. szeptember 28.

Dr. Hanusi Péter
elnök



Véleménylap AZ ELŐTERJESZTÉSEKHEZ

ELŐTERJESZTÉS CÍME, TÉMÁJA, IKTATÓSZÁMA: 4252-7/2020.

Beszámoló a Szatmári Egyesített Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézményi Társulás
2019. évi működéséről

Előterjesztés készítéséért felelős(ök): Potosné Dr. Kovács Zsuzsanna aljegyző
Imre Miklósné intézményi referens

Előterjesztés véleményezése:

NÉV:

VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:

NÉV:

VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:

NÉV:

VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:

NÉV:

VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:

NÉV:

VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:

NÉV:

VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:

Előterjesztést ellenőrizte:



Ellenőrzés időpontja: 2020. 11.12.

Előterjesztést jóváhagyta:

2020. 11.12.

